

19.10.2022

## Hallituksen kokous 11/2022

Aika Keskiviikko 19.10.2022 klo 10.30 – 13.12  
Paikka Keva, Unioninkatu 43, Helsinki, nh. Uusimaa, 8. krs

**Osallistujat:****Jäsenet:**

Petteri Orpo, puheenjohtaja  
Diana Bergroth-Lampinen, varapuheenjohtaja  
Outi Alanko-Kahiluoto  
Anne Holmlund  
Markku Jalonen (§ 1–9)  
Kirsi-Marja Lievonen  
Markus Lohi (§ 6–9)  
Olli Luukkainen  
Päivi Niemi-Laine  
Matti Putkonen  
Anne Sainila-Vaarno

**Muut osallistujat:**

Eero Reijonen, valtuutettujen puheenjohtaja  
Tapani Hellstén, varatoimitusjohtaja  
Kimmo Mikander, varatoimitusjohtaja  
Reija Hyvärinen, viestintäjohtaja  
Markus Mankin, sihteeri

§ 6–7 Tom Kåla, talousjohtaja  
§ 8–9 Piia Laaksonen, aktuaarijohtaja  
§ 10 Ari Huotari, sijoitusjohtaja

**Poissa:**

Heikki Vestman

**1****Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kevan hallintosäännön 5 §:n mukaan hallitus kokoontuu puheenjohtajan tai toimitusjohtajan kutsusta. Hallituksen kokouskutsu ja esityslista lähetetään jäsenille ja muille läsnäoloon oikeutetuille vähintään seitsemän päivää ennen kokousta. Kiireellisissä asioissa voidaan noudattaa lyhyempää koollekutsumisaikaa. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti.

Kevasta annetun lain (66/20216) 9 a §:n 2 momentin mukaan hallitus on päätösvaltainen, kun vähintään puolet jäsenistä on läsnä.

**Esitys** Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

**Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

19.10.2022

**2****Kahden pöytäkirjantarkastajan valitseminen**

- Esitys** Hallitus valitsee tämän pöytäkirjan tarkastajiksi jäsenet Diana Bergroth-Lampinen ja Outi Alanko-Kahiluoto.
- Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

**3****Asialistan hyväksyminen kokouksen työjärjestykseksi**

- Esitys** Hyväksytään asialista kokouksen työjärjestykseksi.
- Käsittely** Puheenjohtaja esitti muutoksena käsittelyjärjestykseen, että asiakohdat 8 ja 9 käsitellään ennen asiakohdita 6 ja 7.
- Päätös** Hyväksyttiin muutettu päätösesitys.

**4****Kevan hallituksen tarkastus- ja riskienhallintavaliokunnan pöytäkirja**

Liite 4/1

Pöytäkirja esitetään tiedoksi merkittäväksi, jos se 17.10.2022 pidetyn valiokunnan kokouksen jälkeen on saatu tarkastettua.

- Esitys** Hallitus merkitsee tiedoksi hallituksen tarkastus- ja riskienhallintavaliokunnan kokouksen 17.10.2022 pöytäkirjan.
- Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

**5****Toimitusjohtajan katsaus**

Liite 5/1

Kokouksessa esitetään ajankohtaiskatsaus.

- Esitys** Hallitus merkitsee tiedoksi toimitusjohtajan katsauksen.
- Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

**6****Toiminta- ja taloussuunnitelma 2023–2025 sekä talousarvio 2023**

Liite 6/1

Kevan hallitus hyväksyi uuden päivitetyn strategian kesäkuussa 2022. Samoin kesäkuussa 2022 hallitus päätti, että vuoden 2023 talousarvion toimintakulut ja käyttöomaisuusinvestoinnit saavat olla korkeintaan 94 miljoonaa euroa. Vuoden 2023 talousarvio ja TTS 2023-2025 on laadittu näiden linjausten pohjalta.

Strategian keskeisiin tavoitteisiin pohjautuvat seitsemän hallitustason mittaria ovat samat kuin kuluvana vuonna lukuun ottamatta kustannustehokkuuden mittaria. Asiakaskokemuksta mitataan sekä työnantajilta että henkilöasiakkailta. Tavoitteena on säilyttää nykyinen hyvä taso, perinteisesti Keva on saanut henkilöasiakkailta korkeammat asiakastytyväisyyslukemat kuin työnantajilta. Eläkepäätösten palvelutason eli toimeentulon katkeamattomuuden tavoite on viime vuosien vakiintuneella hyvällä tasolla.

19.10.2022

Sijoitustuottoja seurataan kahdella mittarilla. Kevan 10 vuoden nimellistuottoa verrataan verrokkien (Varma, Ilmarinen, Elo ja VER) tuottoon, tavoitteena on ylittää vertailuryhmän keskiarvotuotto 0,3 prosenttiyksiköllä. Lisäksi seurataan Kevan omaa 10 vuoden reaaliuottoa.

Kustannustehokkuuden osalta mittari muuttuu, koska työeläkeyhtiöiden eläkemaksun hoitokustannusosat määräytyvät ensi vuodesta lähtien yhtiökohtaisesti ja Kevan kustannustehokkuuden vertaaminen eläkeyhtiöiden vastaaviin tällä mittarilla on aiempaa haastavampaa. Edellä olevasta johdun kustannustehokkuutta esitetään mitattavan Kevan kokonaisliikekulu- ja Kevan jäsenyhteisöjen palkkasumman välisellä suhteella. Tavoitteena pitkällä tähtäimellä on se, että kokonaisliikekulut kasvavat hitaammin kuin jäsenyhteisöjen palkkasumma. Kokonaisliikekulut sisältävät toimintakulut, poistot ja lakisääteliset maksut vähennettynä saaduilla korvauksilla.

Edellä olevien lisäksi seurataan koko eläkejärjestelmälle hyvin keskeistä työkyvyttömyyseläkkeiden alkavuutta. Se kasvoi huolestuttavasti muutama vuosi sitten, mutta parina viime vuonna työkyvyttömyyseläkkeiden alkavuus on pienentynyt. Asiantuntijat eivät ole yksimielisiä siitä onko käänne pysyvä vai esimerkiksi koronapandemian aiheuttama. Työkyvyttömyyseläkkeiden määrään julkisella sektorilla vaikuttavat monet tekijät, ei ainoastaan Kevan toiminta.

Kevan jäsenyhteisöjen palkkasumman arvioidaan kasvavan kuluvana vuonna 4,7 prosenttia, suurin piirtein ennakoitun mukaisesti. Ensi vuonna palkkasumman arvioidaan kasvavan 5,5 prosenttia ja vuosina 2024 ja 2025 viisi prosenttia. Palkkasumman kasvun taustalla on sekä ansiotason nousua että vakuutettujen määrän kasvua. Kokonaismaksutulon arvioidaan kasvavan vuonna 2023 4 prosenttia runsaaseen 6,1 miljardiin euroon. Eläkemenon arvioidaan kasvavan ensi vuonna melkein 9 prosenttia runsaaseen 6,7 miljardiin euroon. Näillä oletuksilla maksutulon ja eläkemenon erotus, rahoituskate, on miinuksella 640 miljoonaa euroa, 317 miljoonaa euroa enemmän kuin kuluvan vuoden toteuma-arvio. Vuosina 2024–2025 rahoituskatteen oletetaan pysyvän suurin piirtein vuoden 2023 tasolla.

Sijoitustuottojen osalta on hyvin haastavaa ottaa aito näkemys sijoitusmarkkinoiden ensi vuoden kehityksestä, joten budjetti on laadittu vakiintuneen tavan mukaan 4 prosentin vuosittaisen reaaliuoton pohjalta. Tällöin oletetulla 3,2 prosentin vuosi-inflaatiolla sijoitusten nimellistuotoksi muodostuu 7,3 prosenttia ja noin 4,6 miljardia euroa.

Kevan vuoden 2023 toimintakulujen ja käyttöomaisuusinvestointien yhteismääräksi esitetään 94 miljoonaa euroa, joka on hallituksen kesäkuussa päättämän raamin mukainen. Vertailukelpoista kasvua tämän vuoden toteuma-arvioon on 6,1 prosenttia ja tämän vuoden budjetoituun 4,9 prosenttia. Kasvu perustuu ennen kaikkea hintojen laaja-alaiseen nousuun.

Toimintakuluihin budjetoidaan vuodelle 2023 84,1 miljoonaa euroa, mikä on 4,7 prosenttia enemmän kuin kuluvan vuoden vertailukelpoinen toteuma-arvio. Vuoden 2023 toimintakulut ja käyttöomaisuusinvestoinnit sisältävät 1,4 miljoonan euron kohdennetun panostuksen valtion ja Kevan yhteiseen Kestävää työelämää -hankkeeseen. Hanke kestää noin 3 vuotta ja valtio ja Keva panostavat siihen taloudellisesti vuosittain yhtä paljon.

19.10.2022

Kevan henkilöstön määrän (htv) arvioidaan kasvavan noin prosentin kuluvan vuoden toteuma-arvioon nähden ja olevan suurin piirtein tämän vuoden budjetin tasolla. Henkilöstökulujen ennakoitaan kasvavan 4,4 prosenttia verrattuna tämän vuoden toteuma-arvioon. Ict-käyttökulut ovat hyvin lähellä tämän vuoden toteuma-arviota. Muut toimintakulut kasvavat selvästi (15 %) tämän vuoden toteuma-arvioon ja ovat vuoden 2019 tasolla. Koronapandemian aikana tietyt kulut (mm. matkustaminen, edustaminen, ulkoinen koulutus) pienuivat selvästi, mutta ovat nyt palautumassa ns. normaalille tasolle.

Keva saa hoitokulukorvauksia toimintakuluista ja poistoista valtiolta, evankelis-luterilaiselta kirkolta, Kansaneläkelaitokselta ja Suomen Pankilta. Vuoden 2023 korvauksiksi arvioidaan 17,1 miljoonaa euroa, mikä on 6,9 prosenttia enemmän kuin kuluvan vuoden toteuma-arvio. Korvauksen määrä perustuu Kevan toimintakuluihin ja poistoihin sekä tiettyihin volyymsuhteisiin, esimerkiksi alkaneiden eläkkeiden määriin kyseisenä vuonna.

Nettotoimintakulut eli Kevan jäsenyhteisöjen kustannukseksi jäävä osuus toimintakuluista ja poistoista on 73,5 miljoonaa euroa, kasvua kuluvan vuoden toteuma-arvioon 4,7 prosenttia. Kuluvan vuoden budjetoituun verrattuna kasvua on noin 4,1 prosenttia.

Vuoden 2023 käyttöomaisuusinvestointien suunniteltu yhteismäärä on 9,9 miljoonaa euroa, mikä on noin 19 prosenttia enemmän kuin kuluvan vuoden toteuma-arvio. Selvästi taloudellisesti merkittävin on uusi eläkkeiden maksujärjestelmä (Emma), johon budjetoidaan 8 miljoonaa euroa. Tavoitteena on ottaa järjestelmä tuotantokäyttöön vuoden 2025 kesällä.

Edellä olevilla oletuksilla vuoden 2023 markkina-arvoiseksi tulokseksi muodostuu noin 3,9 miljardia euroa. Toteutuva tulos perustuu merkittävässä määrin sijoitusmarkkinoiden ensi vuoden kehitykseen.

<b>Esitys</b>	Hallitus käy lähetekeskustelun toiminta- ja taloussuunnitelmasta 2023–2025 sekä talousarviosta vuodelle 2023 ja siirtää päätöksen tekemisen seuraavaan kokoukseen.
<b>Käsittely</b>	Markus Lohi saapui kokoukseen klo 11.03.
<b>Päätös</b>	Hyväksyttiin päätösesitys.

## 7 Budjetinseuranta 1.1. – 30.9.2022

Liite 7/1

Kevan hallitus hyväksyi maaliskuussa 2019 strategian, jonka keskeiset tavoitteet olivat: alan tehokkain toimija, alan paras asiakaskokemus ja sijoituksissa maan kärkeä. Näistä on johdettu strategiset mittarit ja niille vuoden 2022 tavoitearvot. Kesäkuussa 2022 hyväksytty päivitetty strategia tulee ohjaamaan vuodelle 2023 asetettavia tavoitteita.

Raportin ensimmäisellä sivulla on Kevan strategiamittarien tulokset vuoden 2022 tammi-syyskuun osalta. Tavoitteen saavuttaminen osoitetaan vihreällä värillä ja tavoitteesta jääminen punaisella.

Työnantaja-asiakkaiden tyytyväisyys jäi tavoitteesta, mutta oli hieman parempi kuin ensimmäisen vuosipuoliskon tulos. Sen sijaan henkilöasiakkaiden tyytyväisyys oli hyvällä vakiintuneella tasolla ja yli tavoitteen. Myös eläkepäätösten palvelutaso saavutti tavoitteensa.

19.10.2022

Sijoitustuotoissa 9 kuukauden tuottoa suhteessa vertailuryhmään (Varma, Ilmarinen, Elo, VER) ei voitu vielä laskea puuttuvien vertailutietojen johdosta. Ensimmäisen vuosipuoliskon osalta varmistui, että tavoite saavutettiin. Kevan kumulatiivinen sijoitusten reaalityttö 10 viime vuodelta jäi tavoitteesta. Tavoite on asetettu siltä pohjalta, että vuonna 2022 saavutetaan 4 prosentin reaalityttö.

Kustannustehokkuutta mitataan hoitokustannusprosentilla ja tämä tavoite saavutettiin. Hoitokuluprosenttiin vaikuttaa toisaalta jäsenyhteisöjen palkkasumman koko ja sen jakauma eri kokosiin työnantajiin sekä toisaalta Kevan toimintakulujen ja poistojen määrä (kuntasektorin osuus ilman sijoitustoiminnan kuluja). Myös käsiteltyjen työkyvyttömyyseläkkeiden lukumäärä vaikuttaa tulokseen.

Viime vuosina työkyvyttömyyseläkkeiden alkavuuden kasvu on herättänyt huolta sekä julkisella että yksityisellä sektorilla. Tavoitteeksi on asetettu tämän kehityksen kääntäminen, vaikkakin työkyvyttömyyseläkkeiden alkavuuteen julkisella sektorilla vaikuttaa moni muukin asia kuin Kevan toimenpiteet. Kehitys onkin viime ja tänä vuonna ollut positiivista eli tk-eläkkeiden alkavuus on pienentynyt ja asetettu tavoite saavutettiin.

Sivulla 2 on strategiamittarien kuvaus.

Sivun 3 tuloslaskelman mukaan vuoden 2022 tammi-syyskuun markkina-arvoinen kokonaistulos oli miinuksella 4 529 miljoonaa euroa, mikä alitti jaksotetun budjetin selkeästi. Miinustulos johtui ennen kaikkea sijoitustuloksesta, joka oli sijoitustoiminnan kulujen jälkeen -4 267 miljoonaa euroa ja -6,4 prosenttia.

Kevan jäsenyhteisöjen tammi-syyskuun palkkasumma oli 15 296 miljoonaa euroa, prosentin alle budjetoidun. Maksutuloa kertyi 4 402 miljoonaa euroa, myös noin prosentin alle budjetin.

Eläkemeno oli hieman alle budjetoidun, 4 624 miljoonaa euroa ja rahoituskate oli miinukselle 222 miljoonaa, noin 37 miljoonaa euroa ennakoitua enemmän.

Toimintakulut yhteensä olivat 58,6 miljoonaa euroa eli 2,4 miljoonaa alle budjetin. Henkilöstökulut ja muut toimintakulut alittivat budjettinsa, itkulut ja sijoitusten säilytyspalkkiot ylittivät budjetin lievästi. Hoitokulukorvauksia Keva sai valtiolta, evankelis-luterilaiselta kirkolta, Kelalta ja Suomen Pankilta noin 12,2 miljoonaa euroa.

Sivun 3 alaosassa esitetään kokonaisraamin toteuma. Ensimmäisen 9 kuukauden toimintakulut ja käyttömajausinvestoinnit yhteensä olivat 63,8 miljoonaa euroa, noin 3,7 miljoonaa alle budjetin.

Sivulla 6 on listattu merkittävimmät käyttömajausinvestoinnit. Toteutuneet Investoinnit olivat noin 5,2 miljoonaa euroa eli jonkin verran alle jaksotetun budjetin. Euromääräisesti selvästi merkittävin on uusi Eläkkeiden maksujärjestelmä (Emma).

Sivulla 7 on muun julkisen sektorin kuin kuntasektorin eläkemenot ja maksutulot. Eläke-ennakoita Keva on saanut valtiolta, Kelalta ja Suomen Pankilta jonkin verran enemmän kuin kyseisiä eläkkeitä on maksettu, kun taas kirkon ennakot eivät aivan riittäneet maksettuihin eläkkeisiin. Maksutuloa Keva keräsi valtiolle ja kirkolle 1 333 miljoonaa euroa.

19.10.2022

Sivulla 8 on toimintakulut toiminnoittain jaoteltuna. Samalla tavalla jaoteltuna ovat myös matkakulut, edustusmenot ja ostopalvelut. Koronapandemia vaikutti vuoden alkupuolella edelleen erityisesti matka- ja edustuskuuluihin ja niiden toteuma on selkeästi alle budjetin.

Sivulla 9 on henkilötyövuodet toiminnoittain. Koko Kevan osalta ollaan runsaan prosentin verran alle budjetoidun.

Sivulla 10 on tulosennuste vuodelle 2022. Sijoitustuloksen osalta ei kyetä ennustamaan koko vuoden tulosta, vaan ennusteeksi on kirjattu tuorein toteumaluku. Muiden tuloserien osalta on arvioitu koko vuoden luvut ensimmäisen 9 kuukauden pohjalta. Näin arvioiden vuosi 2022 vaikuttaa muodostuvan talouslukujen kannalta hyvin haastavaksi erityisesti sijoitustuloksen osalta.

Kaiken kaikkiaan vuoden 2022 ensimmäisen 9 kuukauden taloudellinen kokonaistulos oli selkeästi miinuksella sijoitustuloksen johdosta. Muut merkittävät tuloserät (kunta-alan palkkasumma, maksutulo, eläkemeno, toimintakulut) olivat budjetin mukaisia tai lähellä sitä. Strategiamittareista neljä saavutti tavoitteensa, kaksi ei saavuttanut ja yhtä ei vielä kyetty laskemaan puuttuvien vertailutietojen takia.

*Hallituksen tarkastus- ja riskienhallintavaliokunta käsitteli asian kokouksessaan 17.10.2022 § 10.*

Kokouksessa katsauksen antoi talousjohtaja Tom Kåla.

<b>Esitys</b>	Hallitus merkitsee tiedoksi vuoden 2022 tammi-syyskuun budjetin seurantaraportin.
<b>Päätös</b>	Hyväksyttiin päätösesitys.

## 8

### **Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän maksutasoselvitys 2022**

Liite 8/1

Kevan valtuutetut päättävät vuosittain Kevan jäsenyhteisöjen maksuista Kevan hallituksen esityksestä. Maksutasoa koskevan päätöksenteon tueksi Kevan hallitukselle ja valtuutetuille annetaan vuosittain selvitys toteutuneesta maksutasosta ja arvio sen kehittymisestä pitkällä aikavälillä. Samalla raportoidaan maksutason kannalta keskeisten tekijöiden toteutuneesta ja ennakoidusta kehityksestä sekä toimintaympäristön muutoksesta tehdyt johtopäätökset.

Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoituksellinen kokonaistilanne on tämän hetken tiedoilla ja oletuksilla parempi kuin pitkään aikaan, mikä johtuu pääosin kasvaneesta rahastosta ja odotetusta lähivuosien palkkasummakehityksestä. 1.1.2023 toteutuva sote-uudistus on merkittävin kunta-alaa koskeva uudistus vuosiin, mutta lähtötilanteessa sillä ei ole merkittävää vaikutusta Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoitukseen, mikä johtuu siitä, että hyvinvointialueet ja hyvinvointiyhtymät ovat lain perusteella Kevan jäsenyhteisöjä. Muutos kuitenkin vaikuttaa jäsenyhteisöjen maksuihin, koska eläkemenoperusteinen maksu poistuu ja sen korvaa kunnilta ja hyvinvointialueilta perittävä tasausmaksu. Kevan hallitus on 15.6.2022 päättänyt uudet rahoitus- ja maksuperiaatteet, jotka ohjaavat Kevan toimiston valmistelua. Valmistelun lähtökohdiana on elokuussa 2021 laadittu Asset/Liability -selvitys, jossa esitettiin arvio, että kestävä maksutaso olisi 27,3 prosenttia Kevan jäsenyhteisöjen

19.10.2022

palkkasummasta. Kun laskelmia päivitetään toteutuneen taloudellisen kehityksen ja lähivuosien näkymien perusteella, kestävänsä maksutasons arvioksi muodostuu 26,4 prosenttia palkkasummasta. Indeksikehityksen, palkkasumman ja eläkemenon yhteisvaikutus on -0,7 prosenttiyksikköä ja rahaston arvon vaikutus on -0,2 prosenttiyksikköä.

Kevan toimiston valmistelussa on lähdetty 0,4 prosenttiyksikön maksutasons laskusta vuodelle 2023, jolloin tavoiteltavaksi kokonaismaksutasoksi muodostuisi 27,5 prosenttia Kevan jäsenyhteisöjen palkkasummasta. Eroa tämän hetken tiedoilla arvioituun kestävänsä maksutasoon 26,4 jäisi 1,1 prosenttiyksikköä. Kevan odotus on, että ero kaventuu seuraavassa Asset/Liability -selvityksessä, jolloin Asset/Liability -selvityksen laadinnassa huomioidaan Eläketurvakeskuksen lokakuussa 2022 julkaistavien pitkän aikavälin laskelmien oletukset sekä Kevan omasta kannasta arvioitu kuolevuus.

Mikäli tavoiteltavaksi vuoden 2023 kokonaismaksutasoksi vahvistettaisiin 27,5 prosenttia palkoista, olisi keskimääräinen palkkaperusteinen eläkemaksu arviolta 24,4 prosenttia palkoista ja tasausmaksun kokonaismäärä 667 milj. euroa. Tasausmaksun kokonaismäärä olisi tällöin 46 milj. euroa matalampi kuin vuoden 2022 eläkemenoperusteinen maksu.

Maksutasoselvitys toimitetaan Kevan hallituksen ja valtuutettujen käsittelyn jälkeen myös valtiovarainministeriölle ja Finanssivalvonnalle.

*Hallituksen tarkastus- ja riskienhallintavaliokunta käsitteli asian kokouksessaan 17.10.2022 § 7.*

Aktuaarijohtaja Piia Laaksonen selosti asiaa kokouksessa.

- Esitys** Hallitus merkitsee tiedoksi liitteenä 8/1 olevan maksutasoselvityksen.
- Käsittely** Puheenjohtaja esitti, että tämä asiakohta ja seuraava asiakohta Kevan jäsenyhteisöns maksut vuodelle 2023 käsitellään yhdessä.
- Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

## 9

### Kevan jäsenyhteisöns maksut vuodelle 2023

Kevan jäsenyhteisöns maksut muodostuvat palkkaperusteisesta eläkemaksusta ja tasausmaksusta, jota maksavat kunnat ja hyvinvointialueet.

Kevan jäsenyhteisöns palkkaperusteinen eläkemaksu lasketaan noudattaen Kevan valtuuskunnan 30.11.2018 vahvistamia laskuperusteita. Palkkaperusteisen maksun määrään vaikuttavat työansiopohjainen eläkemaksu, keskimääräinen työkyvyttömyyseläkemaksu sekä työkyvyttömyysriskikeruimen yläraja vahvistetaan vuosittain Kevan valtuutettujen päätöksellä.

Palkkaperusteisen eläkemaksun muodostumisperiaatteet vastaavat soveltuvin osin läheisesti yksityisalojen TyEL-maksun vastaavia periaatteita. Samankaltaisuus TyEL-maksun kanssa on tärkeää, jotta eläkemaksut eivät vaikuttaisi palvelurakenteen muotoutumiseen. Kevan maksurakenne kohtelee kaikissa jäsenyhteisöissä vuosittain tehtävää työtä TyEL-järjestelmän kanssa neutraalisti.

Vahvistettaville parametreille löytyy vastineet TyEL-maksusta ja sen perusteista. Keskimääräisen työkyvyttömyyseläkemaksun katsotaan

19.10.2022

vastaavan arvioitua TyEL-maksun keskimääräistä työkyvyttömyyssosaa. Työkyvyttömyysriskikertoimen ylärajan katsotaan vastaavan TyEL-järjestelmän maksuluokkamallin korkeinta maksuluokkakerrointa. Työansio pohjaisen eläkemaksun katsotaan vastaavan keskimääräisen TyEL-maksun ja arvioidun TyEL-maksun keskimääräisen työkyvyttömyyssosan erotusta.

Eläketurvakeskus on 9.9.2022 julkaissut ennusteen vuoden 2023 TyEL-maksun osista. Tässä Kevan jäsenyhteisön vuoden 2023 palkkaperusteista eläkemaksua koskevassa esityksessä annettavat parametrit vastaavat vastineitaan TyEL-maksussa ja sen perusteissa, kuitenkin siten, että keskimääräinen TyEL-maksu otetaan huomioon ilman työntekijän eläkelain mukaisen vakuutusmaksun tilapäisestä alentamisesta vuonna 2020 annetun lain (195/2020) 1 §:ssä tarkoitettua korotusta, joka ennusteen mukaan on 0,45 prosenttiyksikköä vuonna 2023.

Mikäli TyEL-maksu vahvistetaan tässä arvioiduista tiedoista poiketen, tulisi muutos ottaa huomioon myös päätettäessä Kevan jäsenyhteisöjen vuoden 2023 palkkaperusteisesta eläkemaksusta ja tasausmaksusta.

Palkkaperusteinen eläkemaksu muodostuu kaikille jäsenyhteisöille yhtä suuresta työansio pohjaisesta eläkemaksusta ja jäsenyhteisökohtaisesta työkyvyttömyyseläkemaksusta. Vuoden 2023 työansio pohjaiseksi eläkemaksuksi vahvistettaisiin 23,50 prosenttia ja keskimääräiseksi työkyvyttömyyseläkemaksuksi vahvistettaisiin 0,90 prosenttia JuEL 85 §:ssä ja 86 §:ssä tarkoitetuista eläkkeessä huomioon otettavista ansioista. Työkyvyttömyysriskikertoimen ylärajaksi vahvistettaisiin 5,5, mikä tarkoittaisi, että yksittäisen jäsenyhteisön työkyvyttömyyseläkemaksu olisi enintään 4,95 prosenttia jäsenyhteisön edellä mainituista ansioista.

Kevan jäsenyhteisön palkkaperusteinen eläkemaksu on työnantajan ja työntekijän osuuden sisältävä kokonaismaksu, kuten TyEL-järjestelmässä. Työnantaja pidättää työntekijän eläkemaksun, joka on JuEL 168 §:n mukaan samansuuruinen kuin TyEL-järjestelmässä sovellettava työntekijän työeläkevakuutusmaksu. Työntekijän eläkemaksu lasketaan JuEL 85 §:ssä ja 86 §:ssä tarkoitetuista eläkkeessä huomioon otettavista ansioista.

Työntekijän eläkemaksun odotetaan pysyvän vuonna 2023 vuoden 2022 tasolla. Työntekijän eläkemaksu olisi vuonna 2023 alle 53-vuotiailla ja 63 vuotta täyttäneillä 7,15 prosenttia ja 53–62-vuotiailla 8,65 prosenttia. Koska palkkaperusteinen maksu kattaa myös työnantajan pidättämän työntekijän eläkemaksun, käytännössä keskimääräiseksi työnantajan osuudeksi palkkaperusteisesta eläkemaksusta jäisi arviolta 16,84 prosenttia palkoista vuonna 2023 (16,84 vuonna 2022).

Vuodesta 2023 alkaen kunnat ja hyvinvointialueet maksavat Kevasta annetun lain 19 c §:n mukaista tasausmaksua, jonka tulee kattaa eläkemenoit pitkällä aikavälillä. Valtiovarainministeriö vahvistaa tasausmaksun kokonaismäärän Kevan esityksestä. Tasausmaksun kokonaismäärä jaetaan kunnille ja hyvinvointialueille Kevan valtuutettujen 30.11.2021 vahvistamien laskuperusteiden mukaan.

Kevan laatimassa vuoden 2022 maksutasoselvityksessä on tarkasteltu Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän pitkän aikavälin rahoitusta. Selvityksessä on arvioitu, että Kevan hallituksen 15.6.2022 hyväksymien rahoitus- ja maksuperiaatteiden mukainen kokonaismaksutaso olisi arviolta 27,4–27,6 prosenttia Kevan jäsenyhteisöjen palkkasummasta vuonna



19.10.2022

2023. Selvityksessä on myös käsitelty muita vuoden 2023 maksutason asettamiseen liittyviä näkökohtia. Nämä huomioiden olisi perusteltua asettaa vuoden 2023 tavoiteltavaksi kokonaismaksutasoksi 27,5 prosenttia vuoden 2023 arvioidusta palkkasummasta.

Tavoiteltavan kokonaismaksukertymän ja tämän hetken tiedoilla arvioidun keskimääräisen palkkaperusteisen eläkemaksun kertymän erotus olisi tällöin arviolta 667 miljoonaa euroa, mikä vastaisi arviolta 3,1 prosenttia Kevan jäsenyhteisöjen vuoden 2023 arvioidusta palkkasummasta. Näin ollen vuoden 2023 tasausmaksun kokonaismäärä olisi 667 miljoonaa euroa.

Tasausmaksua peritään ensimmäistä kertaa vuonna 2023. Kevan maksurakenteessa, sillä on sama tehtävä kuin vuonna 2022 perittävällä eläkemenoperusteisella maksulla. Vuoden 2022 eläkemenoperusteinen maksun kokonaismäärä on 713 miljoonaa euroa, mikä vastaa arviolta 3,5 prosenttia Kevan jäsenyhteisöjen vuoden 2023 arvioidusta palkkasummasta. Vuoden 2023 tasausmaksu olisi siis 46 miljoonaa euroa matalampi kuin vuoden 2022 eläkemenoperusteinen maksu.

### Esitys

Hallitus esittää Kevan valtuutetuille, että Kevan valtuutetut

1. vahvistavat vuoden 2023 työansiopohjaisen eläkemaksun maksuprosentiksi 23,5 prosenttia;
2. vahvistavat vuoden 2023 työkyvyttömyyseläkemaksun keskimääräiseksi maksuprosentiksi 0,9 prosenttia;
3. vahvistavat vuoden 2023 työkyvyttömyysriskikertoimen ylärajaksi 5,5; ja
4. päättävät, että Keva esittää valtiovarainministeriölle Kevasta annetun lain 19 c §:n mukaisen tasausmaksun kokonaismääräksi 667 miljoonaa euroa vuonna 2023.

Kohtien 1–3 osalta Keva voi muuttaa hallituksen esitystä vastaamaan yllä olevissa perusteluissa tarkoitettuja TyEL-maksun ja sen perusteiden vastineita, mikäli ne ennen valtuutettujen kokousta muuttuvat tätä päätöstä laadittaessa käytetyistä luvuista.

Kohdan 4 osalta Keva voi tarvittaessa muuttaa hallituksen esitystä siten, että tasausmaksun kokonaismäärä vastaa luvun 27,5 ja keskimääräisen palkkaperusteisen eläkemaksun (kohtien 1 ja 2 yhteismäärä) erotuksen mukaista prosenttiosuutta Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän arvioidusta vuoden 2023 palkkasummasta.

### Käsittely

Puheenjohtaja teki kokouksessa muun muassa varapuheenjohtajan ja Markus Lohen kannattamana seuraavan esityksen.

*Hallitus esittää Kevan valtuutetuille, että Kevan valtuutetut*

1. vahvistavat vuoden 2023 työansiopohjaisen eläkemaksun maksuprosentiksi 23,5 prosenttia;

19.10.2022

2. vahvistavat vuoden 2023 työkyvyttömyyseläkemaksun keskimääräiseksi maksuprosentiksi 0,9 prosenttia;
3. vahvistavat vuoden 2023 työkyvyttömyysriskikertoimen ylärajaksi 5,5; ja
4. päättävät, että Keva esittää valtiovarainministeriölle Kevasta annetun lain 19 c §:n mukaisen tasausmaksun kokonaismääräksi 645 miljoonaa euroa vuonna 2023.

Kohtien 1–3 osalta Keva voi muuttaa hallituksen esitystä vastaamaan yllä olevissa perusteluissa tarkoitettuja TyEL-maksun ja sen perusteiden vastineita, mikäli ne ennen valtuutettujen kokousta muuttuvat tätä päätöstä laadittaessa käytetyistä luvuista.

Kohdan 4 osalta Keva voi tarvittaessa muuttaa hallituksen esitystä siten, että tasausmaksun kokonaismäärä vastaa luvun 27,4 ja keskimääräisen palkkaperusteisen eläkemaksun (kohtien 1 ja 2 yhteismäärä) erotuksen mukaista prosenttiosuutta Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän arvioidusta vuoden 2023 palkkasummasta.

Hallitus toteaa lisäksi, että vuoden 2024 hallituksen eläkemaksupäätösesityksen valmistelun tavoitteena on edelleen alentaa kokonaismaksutasoa samantasoisesti kuin 2023 ottaen huomioon Kevan 15.6.2022 hyväksytty strategia, hallituksen 15.6.2022 hyväksymät eläkkeiden rahoitusperiaatteet, mahdollinen 2023 aikana laadittava Asset/Liability-selvitys ja maksutasoselvitys.

Merkittiin, että Markus Lohi poistui kokouksesta 12.57, ja myös, että Markku Jalonen poistui kokouksesta 13.00.

**Päätös** Hyväksyttiin yksimielisesti puheenjohtajan päätösesitys.

## 10 Sijoituskatsaus

Liitteet 10/1-2

Sijoitusjohtaja Ari Huotari antoi kokouksessa sijoituskatsauksen.

**Esitys** Hallitus merkitsee tiedoksi saadun katsauksen.

**Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

## 11 Kevan varautumissuunnitelma

Liite 11/1 (salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 8 k)

Kevasta annetun lain (66/2016) 8 §:n 2 momentin mukaan Kevan on asianmukaisin toimin varmistettava toimintansa jatkuvuus ja säännöllisyys kaikissa tilanteissa ja tätä varten sillä on oltava hallituksen hyväksymä jatkuvuussuunnitelma. Lain 8 §:n 3 momentissa lisäksi säädetään, että hallituksen on säännöllisesti arvioitava muun muassa jatkuvuussuunnitelmaa.

Toiminnan jatkuvuuden varmistamiseen on jo pitkään Kevassa varauduttu suunnitelmallisesti. Kevassa on hallituksen hyväksymä valmiussuunnitelma, jossa kuvataan valmiussuunnittelun yleiset periaatteet ja tavoitteet,

19.10.2022

päätöksenteko varautumisen ja ennen muuta poikkeusolojen toiminnan linjausten osalta sekä määritellään mistä toiminnoista on oltava toimintokohtaiset varautumissuunnitelmat. Suunnitelman ajankohtaisuus arvioidaan ainakin kerran hallituskauden aikana. Lisäksi on toimintokohtaisia varautumissuunnitelmia, jotka kattavat jatkuvuussuunnittelun muun muassa normaaliolojen häiriö- ja ongelmatilanteiden sekä poikkeusolojen osalta, ja lisäksi suunnitelmissa kuvataan, millä tavalla palautuminen normaalioloihin on tarkoitus tehdä.

Toimistossa on valmistelu hallituksen hyväksyttäväksi esitettävä uusi Kevan varautumissuunnitelmaesitys, joka sisältää lain tarkoittaman jatkuvuussuunnitelman.

Uudistetussa varautumissuunnitelmaan on yhdistetty jatkuvuussuunnitelma sekä valmiussuunnitelma. Hallituksen aiemmin hyväksymään voimassa olevaan valmiussuunnitelmaan on lisätty tarkentavia linjauksia muun muassa toiminto- ja yksikkötason varautumissuunnitelmien laatimiseen sekä kriisijohtamisen malli, jota on tarkoitus testata myöhemmin erillisissä harjoituksissa. Lisäksi päätöksenteko varautumiseen liittyvissä asioissa siirtyy Kevan johtoryhmästä riskienhallinnan johtoryhmään. Lisäksi varautumissuunnitelma sisältää muita täsmennyksiä mm. varautumissuunnitteluryhmän roolin ja vuosikellon suhteen.

*Hallituksen tarkastus- ja riskienhallintavaliokunta käsitteli asian kokouksessaan 17.10.2022 § 9.*

**Esitys** Hallitus hyväksyy liitteen 11/1 mukaisen Kevan varautumissuunnitelman.

**Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

## 12

### Sisäisen tarkastuksen puolivuotisraportti 2022

Liite 12/1

Hallituksen hyväksymän sisäisen tarkastuksen toimintaohjeen mukaan sisäinen tarkastus antaa hallituksen tarkastus- ja riskienhallintavaliokunnalle sekä hallitukselle puolivuositain yhteenvedon suorittamastaan tarkastustoiminnasta. Liitteenä olevan puolivuotisraportissa kuvataan sisäisen tarkastuksen toimintasuunnitelman 2022 toteutumista sekä tuodaan esille merkittävimmät tarkastushavaintojen pohjalta annetut suositukset tarkastuskohteittain ja sisäisen tarkastuksen arvio johdon antamien vastineiden riittävydestä Kevan sisäisen valvonnan edistämiseksi. Raporttiin sisältyy myös seurantatarkastusten lopputulokset, muita ajankohtaisia tapahtumia syyskaudella 2022 sekä kuvaus resurssoinnista.

*Hallituksen tarkastus- ja riskienhallintavaliokunta käsitteli asian kokouksessaan 17.10.2022 § 12.*

**Esitys** Hallitus merkitsee tiedoksi liitteenä 12/1 olevan sisäisen tarkastuksen puolivuotisraportin 2022.

**Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

## 13

### Sijoitustoiminnan johtoryhmän pöytäkirja

Liite 13/1 (salassa pidettävä, Julkl 24 § 1 mom. 17 kohta)

**Esitys** Hallitus merkitsee tiedoksi sijoitustoiminnan johtoryhmän pöytäkirjan.

19.10.2022

**Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

**14****Työelämän kehittämistyöryhmän (Tyker) puheenjohtajan määrääminen**

Kevan hallintosäännön (23.9.2020) 6 §:n mukaan hallitus valitsee toimikaudekseen työelämän kehittämistyöryhmän ja määrää yhden jäsenistä puheenjohtajaksi. Työryhmään kuuluu vähintään 16 jäsentä ja enintään 18 jäsentä, joista neljä valitaan kunnallisten pääsopijajärjestöjen esityksestä ja kaksi kunnallisen työmarkkinalaitoksen esityksestä sekä vähintään kuusi jäsenyhteisöjen ehdottamista henkilöstä. Työryhmässä ovat edustettuina myös valtiotyönantaja ja valtion henkilöstöä edustavat järjestöt sekä evankelisluterilainen kirkko työnantajana ja kirkon henkilöstöä edustavat järjestöt.

Työelämän kehittämisryhmä on päätösvaltainen, kun vähintään puolet jäsenistä on läsnä.

Jos sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja ovat poissa tai esteellisiä, toimielin valitsee kokousta tai asian käsittelyä varten tilapäisen puheenjohtajan.

Työelämän kehittämistyöryhmän tehtävänä on tukea, arvioida ja kehittää Kevan toteuttamaa julkisen alan työntekijöiden työkyvyn vahvistamisen ja työkykyriskien vähentämiseen liittyvää palvelu- ja kehittämistyötä. Ammatillisen kuntoutuksen ja työkyvyttömyyseläkkeiden seuranta ja ohjausta varten on erillinen alatyöryhmä, jonka työelämän kehittämistyöryhmä nimittää.

Toimielin kokoontuu puheenjohtajan kutsusta.

Kokouskutsu ja esityslista lähetetään jäsenille ja muille läsnäoloon oikeutetuille vähintään seitsemän päivää ennen kokousta.

Työelämän kehittämistyöryhmän puheenjohtajan siirryttyä yksityisen sektorille uusiin tehtäviin, on tarpeen valita työryhmälle uusi puheenjohtaja. Myös työryhmän sihteeri Kati Korhonen-Yrjänheikki on siirtynyt toisen työnantajan palvelukseen.

**Esitys** Hallitus määrää työelämän kehittämistyöryhmän puheenjohtajaksi henkilöstöjohtaja Arja Aroheinän, Jyväskylän kaupunki.

Työryhmän sihteeriksi määrätään Kevan työnantaja-asiakkuus- ja työkykyjohtaja Mikko Kenni.

**Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

**15****Kevassa tehtyjen diarioidujen päätösten tiedoksianto**

Liite 15/1

Hallintosäännön 32 §:n mukaan Kevassa tehdyistä diarioiduista päätöksistä annetaan ilmoitus hallitukselle jokaisessa kokouksessa.

19.10.2022

Luettelo tehdyistä päätöksistä liitetään pöytäkirjaan.

- Esitys** Hallitus merkitsee tiedoksi Kevassa edellisen kokouksen jälkeen tehdyt diarioidut päätökset ajanjaksolla 15.9. – 12.10.2022.
- Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys.

**16****Muut asiat**

Muita asioita ei käsitelty.

## VALITUSOSOITUS

Muutosta tässä kokouksessa tehtyyn päätökseen saa asianosainen ja Kevan jäsenyhteisö hakea kirjallisella valituksella Helsingin hallinto-oikeudelta. Pykälistä 1 – 13 ja 15 tehdyt päätökset eivät kuitenkaan ole oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 6 §:n perusteella valituskelpoisia.

Valituskirja on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen annettava taikka maksettuna posti-lähetyksenä tai lähetin välityksellä toimitettava Helsingin hallinto-oikeudelle viimeistään kolmantenkymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaannista, tätä päivää kuitenkin mukaan lukematta ennen valitusviranomaisen viraston aukioloajan päättymistä. Jäsenyhteisön katsotaan saaneen Kevan valtuuskunnan taikka hallituksen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleisessä tietoverkossa Kevasta annetun lain (66/2016) 33 §:n 2 momentissa säädetyllä tavalla. Valituskirjan oheen on liitettävä valituksenalainen päätös viran puolesta oikeaksi todistettuna otteena tästä pöytäkirjasta, selvitys siitä, mistä valitusaika edellä sanotun mukaisesti on laskettava, sekä mahdollinen muu selvitys, johon valittaja haluaa vedota. Muutoksenhausta on muutoin voimassa, mitä hallintolainkäyttölaissa on säädetty.

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty 1.11.2022