

30.11.2021

Valtuutettujen kokous 3/2021

Aika Tiistai 30.11.2021 klo 15.00 - 15.12

Paikka Keva, Unioninkatu 43 (Helsinki), Auditorio 2. krs/ Etäyhteys Teams-sovelluksella

Osallistujat:

Valtuutetut

Reijonen Eero, puheenjohtaja
Vestman Heikki, varapuheenjohtaja
Brännkärr Malin
Eklund Toni
Haapanen Jorma
Hartonen Tanja (etäyhteys/Teams)
Heikkilä Lauri (etäyhteys/Teams)
Husso Jarmo
Hyytinen Tuomas (etäyhteys/Teams)
Karenius Nea
Karhumaa Keijo (etäyhteys/Teams)
Kemppi Jouni (etäyhteys/Teams)
Koski Susanna
Kuusisto-Länsineva Maija (etäyhteys/Teams)
Majalahti Juha (etäyhteys/Teams)
Meronen Teemu
Niiranen Taina (etäyhteys/Teams)
Paavola Silja (etäyhteys/Teams)
Pöntinen Minna
Rannanpää Eija (etäyhteys/Teams)
Salmi Pekka (etäyhteys/Teams)
Sarvijärvi Minna (etäyhteys/Teams)
Semi Matti
Sihvonen Aulikki
Suutari Eero
Tuominen Marke
Valtonen Sinikka (etäyhteys/Teams)
Voima Jonna (etäyhteys/Teams)

Varajäsenet

Brax Anna-Leena (etäyhteys/Teams)
Zibellini Anna (etäyhteys/Teams)

Hallitus

Orpo Petteri, puheenjohtaja
Bergroth-Lampinen Diana, varapuheenjohtaja
Alanko-Kahiluoto Outi
Holmlund Anne
Lohi Markus (etäyhteys/Teams)
Niemi-Laine Päivi
Putkonen Matti

Kevan johtoryhmä

| | |
|-----------------|---------------------|
| Kiander Jaakko | toimitusjohtaja |
| Hellstén Tapani | varatoimitusjohtaja |
| Mikander Kimmo | varatoimitusjohtaja |

30.11.2021

| | |
|-----------------|------------------------------------|
| Huotari Ari | sijoitusjohtaja |
| Hyvärinen Reija | viestintäjohtaja (etäyhteys/Teams) |
| Kåla Tom | talousjohtaja |
| Markus Mankin | hallintojohtaja, sihteeri |

1 Kokouksen avaus

Valtuutettujen puheenjohtaja Eero Reijonen avasi kokouksen.

2 Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Valtuutettujen työjärjestyksen 1 §:n mukaan valtuutettujen kokous on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään puolet muista jäsenistä on läsnä kokouksessa.

Valtuutettujen työjärjestyksen 1 a §:n mukaan toimitilin kokoontuu puheenjohtajan kutsusta.

Valtuutettujen työjärjestyksen 1 a §:n mukaan valtuutettujen kokouskutsu ja esityslista lähetetään jäsenille ja muille läsnäoloon oikeutetuille vähintään seitsemän päivää ennen kokousta.

Valtuutettujen työjärjestyksen 4 §:n mukaan valtuutettujen kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus hallituksen jäsenillä ja toimitusjohtajalla. Valtuutetut voivat päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Kevasta annetun lain (66/20216) 8 b §:n 1 momentin mukaan valtuutettujen kokous on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään puolet muista jäsenistä on läsnä kokouksessa. Laissa ei ole säännöksiä Kevan valtuutettujen sähköisestä kokouksesta tai sähköisestä kokousmenettelystä. Valtiovarainministeriön kannan mukaan mainittu 8 b §:n säännöstä voidaan tulkita siten, että yhtäaikainen läsnäolo voi toteuttaa myös internetin kautta kirjautumalla sovellukseen, jossa kokouksen osanottajat tunnistettavissa ja voivat seurata kokousta sekä käyttää puheenvuoroja. Myös Nimenhuutoon perustuva äänestys voidaan tarvittaessa toteuttaa.

Esitys Kokouksen sihteeri toimittaa nimenhuudon läsnäolijoiden toteamiseksi ja puheenjohtaja toteaa valtuutettujen kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

3 Esityslistan hyväksyminen kokouksen työjärjestykseksi

Esitys Valtuutetut hyväksyvät esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

30.11.2021

4**Pöytäkirjan tarkastajien vaali**

Kevasta annetun lain 8 b §:n 5 momentin mukaan valtuutettujen kokouksessa on pidettävä pöytäkirjaa. Pöytäkirjaan on merkittävä läsnä olleet valtuutetut, tehdyt ehdotukset ja päätökset sekä toimitetut äänestykset. Pöytäkirja on kokouksen sihteerin varmennettava sekä puheenjohtajan ja vähintään kahden kokouksessa sitä varten valitun, läsnä olleen jäsenen tarkastettava ja allekirjoitettava.

Valtuutetut valitsevat kaksi valtuutettua kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi.

Eesitys

Valtuutetut valitsevat pöytäkirjan tarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valtuutetut Jorma Haapanen ja Tanja Hartonen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesitys.

5**Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän maksutasoselvitys 2021**

Liite 5/1

Kevan hallitukselle ja valtuutetuille annetaan vuosittain selvitys toteutuneesta maksutasosta ja arvio sen kehittymisestä pitkällä aikavälillä. Samalla raportoidaan maksutason kannalta keskeisten tekijöiden toteutuneesta ja ennakoidusta kehityksestä sekä toimintaympäristön muutoksesta tehdyt johtopäätökset.

Kevan hallitukselle annetaan pääsääntöisesti kahden vuoden välein selvitys Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän eläkemenon rakenteesta ja pitkän aikavälin rahoituksellisesta tilanteesta (Asset/Liability -selvitys). Maksutasoselvitys on Asset/Liability -selvityksestä erillinen tarkastelu Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän kokonaistilanteesta, jonka tarkoituksena on tukea päätöksentekoa seuraavan vuoden maksutasosta. Vuosittain päätettävä seuraavan vuoden tavoiteltava maksutaso on seurannut tiiviisti vuosittain laadittavan maksutasoselvityksen tukemia havaintoja. Sen sijaan maksutaso on useastikin poikennut sekä ylös että alaspäin kulloinkin tuoreenkin Asset/Liability -selvityksen peruslaskelmassa tarkastellusta maksutasosta. Kevan hallitus käsitteli Asset/Liability -selvityksen (liite 5/2) viimeksi kokouksessaan 8.9.2021 (§ 6).

Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoituksen lähtökohtia ovat rahoituksellisen tasapainon tavoittelu sekä vakaan, sukupolvien yli kestävä, maksutason että sijoitustoiminnan tavoiteasetannan kautta. Toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset otetaan maksutasossa huomioon kestäväällä tavalla. Maksurakennetta on kehitetty ja edelleen kehitetään siten, että se tukisi työurien pidentämistä, ehkäisisi ennen aikaista eläköitymistä ja olisi toimiva toimintaympäristön muutoksissa. Eläkevastuurahaston ja sijoitustoiminnan tehtävänä on toimia maksutason vakauden ja ennustettavuuden sekä eläkejärjestelmän maksuvalmiuden turvaajana.

Maksutason ja -rakenteen toimivuuden kannalta keskeisiä seurattavia ja varautumista vaativia seikkoja ovat erityisesti Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän palkkasumman kehitykseen vaikuttavat muutokset sekä niiden taustalla vaikuttava kuntatalouden tila. Myös muutokset eläkemenon kehityksessä sekä eläkevastuurahaston määrä ja laskelmissa käytetty sijoitustuotto-oletus vaikuttavat tarvittavaan maksutasoon.

30.11.2021

Kevan toimintaympäristössä on lukuisia lähivuosina muuttuvia asioita, joiden merkityksiä Kevan jäsenyhteisöjen eläkemaksun tasolle tässä selvityksessä pyritään käsittelemään. Yhdeksi keskeiseksi Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän erityispiirteeksi on tunnistettu huomattava toimialakeskittymä julkiseen terveydenhuoltoon. Tähän toimialaan liittyvällä kehityksellä on huomattava vaikutus Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoituspohjaan. Eläkejärjestelmien rahoituspohjiin liittyvän riskin hallitsemiseksi käynnistettiin eläkejärjestelmien yhdistämiseen tähtäävä työ, jossa ei kuitenkaan löydetty ratkaisua toteuttamistavasta ja työ keskeytettiin syksyllä 2021. Eläkejärjestelmien yhdistämisen myötä eläkejärjestelmä olisi ollut maksupohjaltaan riskinkantokykyisempi, eikä palvelujen järjestämisavalla olisi enää ollut vaikutuksia rahoituspohjaan.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistus (sote-uudistus) ja siihen liittyvä hyvinvointialueiden perustaminen on edelleen selvästi keskeisin rakenteellinen kuntasektoriin ja sitä myötä Kevan jäsenyhteisökenttään kohdistuva muutos. Sote-uudistuksen toteutuminen kesäkuussa 2021 hyväksytyssä muodossaan rajaa välitöntä maksupohjaan kohdistuvaa riskiä ja laajentaa maksupohjaa myös valtion rahoittaman hyvinvointialueiden tehtäväkentän puolelle. Samalla Suomeen syntyy uusi alueellinen hallintotaso kuntasektorin ja valtion rinnalle. Muutos on merkittävä ja koskee noin 55 prosenttia Kevan jäsenyhteisöjen palkkasummasta.

Sote-uudistuksen yhteydessä on Keva-lakiin tehdyillä muutoksilla huolehdittu kuntasektorin henkilöstön eläketurvan jatkuvuudesta ja Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoituspohjan säilyvyydestä siten, että hyvinvointialueet ja hyvinvointiyhtymät (esimerkiksi HUS-yhtymä) ovat Kevan jäsenyhteisöjä. Tämä ei tarkoita, etteivätkö rakenteelliset uudistukset voisi jatkossakin vaikuttaa Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoitukseen.

Maksutasoselvityksessä kuvataan ne tunnistetut Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoitukseen vaikuttavat tekijät, jotka tulisi huomioida tehtäessä päätöstä Kevan maksutasosta. Maksutasoselvityksessä myös otetaan kantaa siihen, tukeeko nykyinen maksutaso rahoituksellisen tasapainon säilymistä, vai onko maksutasoon vaikuttavissa olosuhteissa tapahtunut muutoksia, jotka ohjaisivat muuttamaan maksutasoa uuden tasapainotilan saavuttamiseksi. Maksutasoselvityksessä myös kuvataan Kevan eläkemaksurakenne ja analysoidaan mitä vaikutuksia tarkastellulla kestäväällä maksutasolla olisi työnantajan maksutasoon vuonna 2022.

Maksutasoselvitys toimitetaan Kevan hallituksen ja valtuutettujen käsittelyn jälkeen myös valtiovarainministeriölle ja Finanssivalvonnalle.

Kevan tarkastus- ja riskienhallintavaliokunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan 11.10.2021 (§ 7).

Aiempi käsittely:

Hallitus on päättänyt esityksestään kokouksessa 19.10.2021 § 5.

Esitys

Kevan valtuutetut merkitsevät tiedoksi liitteenä 5/1 olevan Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän maksutasoselvityksen 2021.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesitys.

30.11.2021

6 Kevan jäsenyhteisön maksuosuudet vuodelle 2022

Kevan jäsenyhteisön maksuosuudet muodostuvat palkkaperusteisesta eläkemaksusta ja eläkemenoperusteisesta maksusta.

Kevan jäsenyhteisön palkkaperusteinen eläkemaksu lasketaan noudattaen Kevan valtuuskunnan 30.11.2018 vahvistamia laskuperusteita. Palkkaperusteisen maksun määrään vaikuttavat työansiopohjainen eläkemaksu, keskimääräinen työkyvyttömyyseläkemaksu sekä työkyvyttömyysriskikertoimen yläraja vahvistetaan vuosittain Kevan valtuutettujen päätöksellä.

Palkkaperusteisen eläkemaksun muodostumisperiaatteet vastaavat soveltuvin osin läheisesti yksityisalojen työeläkevakuutusmaksun (TyEL-maksu) vastaavia periaatteita. Samankaltaisuutta TyEL-maksun kanssa on pidetty tärkeänä, jotta eläkemaksut eivät vaikuttaisi palvelurakenteen muotoutumiseen. TyEL-maksun tasoa kuitenkin tilapäisesti laskettiin ajalla 1.5.2020–31.12.2020 ja sitä vastaavasti korotetaan vuosina 2022–2025. Tilapäistä alennusta ei huomioitu Kevan jäsenyhteisöjen palkkaperusteisessa eläkemaksussa vuonna 2020. Korotusta ei huomioida vuoden 2022 palkkaperusteisessa eläkemaksussa.

Vahvistettaville parametreille löytyy vastineet yksityisalojen TyEL-maksusta ja sen perusteista. Keskimääräisen työkyvyttömyyseläkemaksun katsotaan vastaavan arvioitua TyEL-maksun keskimääräistä työkyvyttömyysosaa. Työkyvyttömyysriskikertoimen ylärajan katsotaan vastaavan TyEL-järjestelmän maksuluokkamallin korkeinta maksuluokkakerrointa. Työansiopohjaisen eläkemaksun katsotaan vastaavan keskimääräisen TyEL-maksun ja arvioidun TyEL-maksun keskimääräisen työkyvyttömyysosan erotusta.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö vahvisti TyEL-maksun perusteet työeläkevakuutusyhtiöiden hakemuksesta 11.11.2021. Tässä Kevan jäsenyhteisön vuoden 2022 palkkaperusteista eläkemaksua koskevassa esityksessä annettavat parametrit vastaavat vastineitaan TyEL-maksussa ja sen perusteissa, kuitenkin siten, että keskimääräinen TyEL-maksu otetaan huomioon ilman työntekijän eläkelain mukaisen vakuutusmaksun tilapäisestä alentamisesta vuonna 2020 annetun lain (195/2020) 1 §:ssä tarkoitettua korotusta, joka on 0,45 prosenttiyksikköä vuonna 2022.

Palkkaperusteinen eläkemaksu muodostuu kaikille jäsenyhteisöille yhtä suuresta työansiopohjaisesta eläkemaksusta ja jäsenyhteisökohtaisesta työkyvyttömyyseläkemaksusta. Vuoden 2022 työansiopohjaiseksi eläkemaksuksi vahvistettaisiin 23,30 prosenttia ja keskimääräiseksi työkyvyttömyyseläkemaksuksi vahvistettaisiin 1,10 prosenttia JuEL 85 §:ssä ja 86 §:ssä tarkoitettua Kevan jäsenyhteisöjen palkkasummasta. Työkyvyttömyysriskikertoimen ylärajaksi vahvistettaisiin 5,5, mikä tarkoittaisi, että yksittäisen jäsenyhteisön työkyvyttömyyseläkemaksu olisi enintään 6,05 prosenttia jäsenyhteisön edellä mainituista palkoista.

Kevan jäsenyhteisön palkkaperusteinen eläkemaksu on työnantajan ja työntekijän osuuden sisältävä kokonaismaksu, kuten TyEL-järjestelmässä. Työnantaja kuitenkin edelleen pidättää työntekijän eläkemaksun, joka on JuEL 168 §:n mukaan samansuuruinen kuin TyEL-järjestelmässä sovellet-

30.11.2021

tava työntekijän työeläkevakuutusmaksu. Työntekijän eläkemaksu laskeetaan JuEL 85 §:ssä ja 86 §:ssä tarkoitetuista eläkkeessä huomioon otettavista ansioista.

Työntekijän eläkemaksu säilyy vuonna 2022 vuoden 2021 tasolla. Työntekijän eläkemaksu on vuonna 2022 alle 53-vuotiailla ja 63 vuotta täyttäneillä 7,15 prosenttia ja 53–62-vuotiailla 8,65 prosenttia. Koska palkkaperusteinen maksu kattaa myös työnantajan pidättämän työntekijän eläkemaksun, käytännössä keskimääräiseksi työnantajan osuudeksi palkkaperusteisesta eläkemaksusta jäisi arviolta 16,83 prosenttia palkoista vuonna 2022 (16,83 vuonna 2021).

Kevan laatimassa vuoden 2021 maksutasoselvityksessä tarkasteltujen näkökulmien perusteella vuoden 2022 tavoiteltavaksi kokonaismaksutasoksi esitetään 27,90 prosenttia Kevan jäsenyhteisöjen palkkasummasta. Tavoiteltavan kokonaismaksukertymän ja keskimääräisen palkkaperusteisen eläkemaksun kertymän erotus katetaan jäsenyhteisöiltä perittävällä eläkemenerusteisella maksulla.

Keskimääräinen eläkemenoperusteinen maksu (3,50 prosenttia) saadaan, kun vuonna 2022 tavoiteltavasta kokonaismaksutasosta (27,90 prosenttia) vähennetään keskimääräinen palkkaperusteinen eläkemaksu (24,40 prosenttia). Tämän perusteella vuoden 2022 eläkemenoperusteisen maksun tavoiteltavan kokonaismäärän tulisi vastata noin 3,50 prosenttia Kevan jäsenyhteisöjen palkkasummasta (3,90 vuonna 2020). Tavoiteltava keskimääräinen eläkemenoperusteinen maksu suhteessa palkkasummaan siis laskisi tässä tapauksessa 0,40 prosenttiyksikköä.

Tämän perusteella eläkemenoperusteiseksi maksuksi vuodelle 2022 esitetään 713 miljoonaa euroa (735 miljoonaa euroa vuonna 2021), joka vastaa 3,50 prosenttia Kevan jäsenyhteisöjen arvioidusta palkkasummasta vuonna 2022.

Aiempi käsittely:

Hallitus on päättänyt esityksestään kokouksessa 10.11.2021 § 6.

Esitys

Hallitus esittää Kevan valtuutetuille, että Kevan valtuutetut

1. vahvistavat vuoden 2022 työansiopohjaisen eläkemaksun maksuprosentiksi 23,30 prosenttia,
2. vahvistavat vuoden 2022 työkyvyttömyyseläkemaksun keskimääräiseksi maksuprosentiksi 1,10 prosenttia,
3. vahvistavat vuoden 2022 työkyvyttömyysriskikertoimen ylärajaksi 5,5, ja
4. vahvistavat vuoden 2022 eläkemenoperusteisen maksun kokonaismääräksi 713 miljoonaa euroa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesitys.

30.11.2021

7

Eläkemenoperusteisen maksun poistuminen ja Kevasta annetun lain (66/2016) 19 c §:n mukaisen tasausmaksun laskuperusteet

Liite 7/1

Kevasta annetun lain (Keva-laki, 66/2016) muuttamisesta annetun lain (632/2021) johdosta vuodesta 2023 alkaen eläkemenoperusteinen maksu poistuu ja se korvataan hyvinvointialueilta ja kunnilta perittävällä tasausmaksulla. Keva-lain 19 §:n 1 momentin mukaan valtiovarainministeriö vahvistaa 19 c §:ssä tarkoitetun tasausmaksun kokonaismäärän Kevan esityksestä.

Tasausmaksun kokonaismäärän jakautumisperiaatteista hyvinvointialueille ja kunnille on säädetty Keva-lain 19 c §:ssä. Tasausmaksun laskuperusteet on muodostettu laskentatekniseksi ohjeistukseksi Keva-lain 19 c §:ssä säädettyjä periaatteita noudattaen. Siksi laskuperusteita ei tarvitse vahvistaa vuosittain.

Tasausmaksu jaetaan hyvinvointialueiden ja kuntien kesken vuoden 2022 palkkasummien suhteessa. Koska hyvinvointialueiden ja kuntien jakosuhdetta ei voida määrittää puuttuvien ansaintatietojen vuoksi heti lain voimaantullessa, on laskuperusteissa määritelty vuotta 2023 koskevat poikkeussäännöt.

Vuonna 2023 tasausmaksun laskennassa käytettäisiin aluksi sote-uudistusta koskevan hallituksen esityksen (HE 241/2020) arviota hyvinvointialueiden suhteellisesta osuudesta (55 % tasausmaksun kokonaismäärästä). Hyvinvointialueiden lopullinen suhteellinen osuus vuosittaisesta tasausmaksusta laskettaisiin myöhemmin vuoden 2023 aikana, kun ansaintarekisterin tiedot ovat tarpeeksi kattavat, jonka jälkeen se tuodaan Kevan valtuutettujen vahvistettavaksi.

Lopullisen hyvinvointialueiden suhteellisen osuuden vahvistamisen jälkeen loppuvuoden tasausmaksun laskennassa käytettäisiin sellaista hyvinvointialueiden suhteellista osuutta, että koko vuoden tasausmaksun jako-osuudet hyvinvointialueiden ja kuntien kesken vastaisivat hyvinvointialueiden lopullisen suhteellisen osuuden perusteella laskettuja osuuksia.

Vuodesta 2024 lähtien tasausmaksun laskennassa käytettäisiin Kevan valtuutettujen vahvistamaa lopullista hyvinvointialueiden suhteellista osuutta vuosittaisesta tasausmaksusta.

Hyvinvointialueiden osuus tasausmaksusta jaetaan hyvinvointialueiden kesken hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain (617/2021) 3 §:n mukaisen valtion rahoituksen suhteessa. Valtiovarainministeriöstä on 27.9.2021 saatu kannanotto, että hyvinvointialueen osuutta laskettaessa ei oteta huomioon hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain 11 §:n mukaista lisärahoitusta.

Kuntien osuus tasausmaksusta jaetaan kuntien kesken kuntien viimeksi vahvistettujen tilinpäätösten mukaisten verorahoitusten suhteessa siten kuin Keva-lain 19 c §:n 3 momentissa on säädetty.

30.11.2021

Kevan valtuutetut päättävät tasausmaksun laskuperusteista. Kevan valtuutettujen vahvistettavaksi esitetään tasausmaksun laskuperusteita, joita sovellettaisiin vuodesta 2023 alkaen. Myöhemmin vuonna 2023 Kevan valtuutetut vahvistaisivat hyvinvointialueiden lopullisen suhteellisen osuuden vuosittaisesta tasausmaksusta.

Aiempi käsittely:

Hallitus on päättänyt esityksestään kokouksessa 19.10.2021 § 7.

Esitys

Hallitus esittää Kevan valtuutetuille, että Kevan valtuutetut

1. päättävät, että eläkemenoperusteista maksua ei peritä enää maksuvuodesta 2023 alkaen, kuitenkin siten, että lopullinen eläkemenoperusteinen maksu vuodelta 2022 peritään, ja
2. vahvistavat Kevasta annetun lain (66/2016) 19 c §:n mukaisen tasausmaksun laskuperusteet.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesitys.

8**Toiminta- ja taloussuunnitelma 2022–2024 sekä talousarvio 2022**

Liite 8/1

Kevan hallitus hyväksyi uuden strategian maaliskuussa 2019. Kesäkuussa 2021 hallitus päätti, että vuoden 2022 talousarvion toimintakulut ja käyttöomaisuusinvestoinnit saavat olla korkeintaan 91,8 miljoonaa euroa. Vuoden 2022 talousarvio ja TTS 2022-2024 on laadittu näiden linjausten pohjalta.

Hallituksen käsittelyn (10.11.) jälkeen TTS- ja talousarvioesitykseen on tehty yksi teknisluonteinen muutos. Hoitokustannusprosentti on yksi hallituksen asettamista strategisista mittareista. Sen tavoitearvon laskentaan tarvitaan STM:n vahvistamia vuoden 2022 hoitokulukertoimia, jotka ovat osa TyELin laskuperusteita. STM vahvisti laskuperusteet, mukaan lukien hoitokulukertoimet, 11.11. Kertoimia pienennettiin noin 13 prosenttia tämän vuoden kertoimiin verrattuna. Kevan hallituksessa käsitelty hoitokustannusprosentti (49,7%) oli laskettu kuluvan vuoden kertoimien avulla. Uudet STM:n vahvistamat kertoimet kasvattavat Kevan ensi vuoden hoitokuluprosenttitavoitetta selvästi eli 49,7% -> 60,0%. Muita hoitokuluprosentin laskentaan liittyviä suureita (kunta-alan palkkasumma, Kevan toimintakulut ja poistot, työkyvyttömyyseläkkeiden päätösmäärät) ei ole muutettu. Ensi vuodelle vahvistettujen kertoimien käytöllä varmistetaan, että Kevan vuoden 2022 hoitokuluprosentti on vertailukelpoinen työeläkeyhtiöiden vastaaviin.

Strategian keskeisiin tavoitteisiin pohjautuvat hallitustason mittarit ovat samat kuin kuluvana vuonna. Asiakaskokemusta mitataan sekä työnantajilta että henkilöasiakkailta. Tavoitteena on säilyttää nykyinen hyvä taso, perinteisesti Keva on saanut henkilöasiakkailta korkeammat asiakastyytyväisyyslukemat kuin työnantajilta. Eläkepäätösten palvelutason eli toimeentulon katkeamattomuuden tavoite on viime vuosien vakiintuneella hyvällä tasolla.

30.11.2021

Sijoitustuottoja seurataan kahdella mittarilla. Kevan 10 vuoden nimellistuottoa verrataan verrokkien (Varma, Ilmarinen, Elo ja VER) tuottoon, tavoitteena on ylittää vertailuryhmän tuotto 0,3 prosenttiyksiköllä. Lisäksi seurataan Kevan omaa 10 vuoden reaaliuottoa.

Kustannustehokkuuden osalta seurataan kuntasektorin hoitokustannusprosenttia. Tavoitearvo vuodelle 2022 lasketaan talousarvion kuntasektorin palkkasumman ja työkyvyttömyyspäätösten lukumäärän sekä Kevan kuntasektorin toimintakulujen ja poistojen määrän pohjalta.

Edellä olevien lisäksi seurataan koko eläkejärjestelmälle hyvin keskeistä työkyvyttömyyseläkkeiden alkavuutta. Se kasvoi huolestuttavasti muutaman viime vuoden aikana, mutta tuoreimmat toteumaluvut indikoivat käännettä parempaan. On kuitenkin vielä epäselvää, onko positiivinen muutos pysyvää vai esimerkiksi koronapandemiasta johtuvaa. Työkyvyttömyyseläkkeiden määrään julkisella sektorilla vaikuttavat monet tekijät, ei ainoastaan Kevan toimenpiteet.

Kevan jäsenyhteisöjen palkkasumman arvioidaan kasvavan kuluvana vuonna 5,5 prosenttia, mikä ylittää ennakoidun kasvun selvästi. Ensi vuonna arvioidaan palkkasumman kasvun olevan 4,5 prosenttia ja vuosina 2023 ja 2024 neljä prosenttia. Kokonaismaksutulon arvioidaan kasvavan vuonna 2022 runsaat 3 prosenttia vajaaseen 5,9 miljardiin euroon. Eläkemenon arvioidaan kasvavan ensi vuonna noin 5 prosenttia runsaaseen 6,2 miljardiin euroon. Näillä oletuksilla maksutulon ja eläkemenon erotus, rahoituskate, on miinuksella 325 miljoonaa euroa, 108 miljoonaa euroa enemmän kuin kuluvan vuoden toteuma-arvio. TTS-kauden lopulla 2024 sen arvioidaan olevan noin -420 miljoonaa euroa.

Sijoitustuottojen osalta on hyvin haastavaa ottaa aito näkemys sijoitusmarkkinoiden ensi vuoden kehityksestä, joten budjetti on laadittu vakiintuneen tavan mukaan 4 prosentin vuosittaisen reaaliuoton pohjalta. Tällöin oletetulla 1,6 prosentin vuosi-inflaatiolla sijoitusten nimellistuotoksi muodostuu 5,7 prosenttia ja 3,7 miljardia euroa.

Kevan vuoden 2022 toimintakulujen ja käyttöomaisuusinvestointien yhteismääräksi esitetään 91,8 miljoonaa euroa, joka on hallituksen kesäkuussa päättämän raamin mukainen. Kasvua tämän vuoden toteuma-arvioon on noin 10 prosenttia ja tämän vuoden budjetoituun 4,6 prosenttia. Voimakas kasvu tämän vuoden toteuma-arvioon johtuu merkittävältä osin kuluneesta pandemia-ajasta ja tästä johtuvista poikkeuksellisen alhaisista toimintakuluista. Vuoden 2022 toimintakulujen taso on suunniteltu ns. "normaalin" toiminnan pohjalta esimerkiksi matkakulujen osalta. Kasvu vuoden 2021 talousarvioon verrattuna johtuu ennen kaikkea investointipanostuksesta uuden eläkkeiden maksujärjestelmän (Emma) rakentamiseen.

Toimintakuluihin budjetoidaan vuodelle 2022 83,1 miljoonaa euroa, mikä on noin 5 prosenttia enemmän kuin kuluvan vuoden toteuma-arvio ja noin prosentin vähemmän kuin tälle vuodelle budjetoitu. Vuoden 2022 toimintakulut sisältävät 1,5 miljoonan euron kohdennetun panostuksen valtion ja Kevan yhteiseen Tyky-hankkeeseen, mikäli hanke toteutuu.

30.11.2021

Alustavan suunnitelman mukaan hanke kestää noin 3 vuotta ja valtio ja Keva panostavat siihen vuosittain yhtä paljon.

Kevan henkilöstön määrän (htv) arvioidaan kasvavan 0,6 prosenttia kuluvan vuoden toteuma-arvioon nähden ja pienenevän 1,4 prosenttia budjetoituun verrattuna. Ict-käyttökulut ovat hyvin lähellä tämän vuoden toteuma-arviota. Muut toimintakulut kasvavat selvästi tämän vuoden toteuma-arvioon mutta ovat lähellä budjetoitua tasoa. Käyttöomaisuuspoistot pienenevät kuluvaan vuoteen verrattuna, koska noin 10 vuotta sitten käyttöön otetun eläkkeiden laskentajärjestelmän kirjanpidolliset poistot loppuvat vuonna 2022.

Keva saa hoitokulukorvauksia toimintakuluista ja poistoista valtiolta, evankelis-luterilaiselta kirkolta, Kansaneläkelaitokselta ja Suomen Pankilta. Vuoden 2022 korvauksiksi arvioidaan 16,2 miljoonaa euroa, mikä on samaa tasoa kuin kuluvan vuoden toteuma-arvio. Korvauksen määrä perustuu Kevan toimintakuluihin ja poistoihin sekä tiettyihin volyymsuhteisiin, esimerkiksi alkaneiden eläkkeiden määriin kyseisenä vuonna.

Nettotoimintakulut eli kuntasektorin kustannukseksi jäävä osuus toimintakuluista ja poistoista on 72,7 miljoonaa euroa, kasvua kuluvan vuoden toteuma-arvioon vajaan 3 prosenttia. Kuluvan vuoden budjetoituun verrattuna vähennyttä on noin 2 prosenttia.

Vuoden 2022 käyttöomaisuusinvestointien suunniteltu yhteismäärä on noin 8,7 miljoonaa euroa, mikä on noin kaksinkertainen kuluvan vuoden toteuma-arvioon verrattuna. Selvästi taloudellisesti merkittävin on uusi eläkkeiden maksujärjestelmä (Emma), johon budjetoidaan 6,7 miljoonaa euroa. Tavoitteena on ottaa järjestelmä tuotantokäyttöön vuoden 2024 alusta.

Edellä olevilla oletuksilla vuoden 2022 markkina-arvoiseksi tulokseksi muodostuu 3,3 miljardia euroa. Toteutuva tulos perustuu merkittävässä määrin sijoitusmarkkinoiden ensi vuoden kehitykseen.

Aiempi käsittely

Hallitus on päättänyt esityksestään kokouksessa 10.11.2021 § 7.

| | |
|---------------|--|
| Esitys | Valtuutetut hyväksyvät liitteenä 8/1 olevan toiminta- ja taloussuunnitelman 2022 – 2024 sekä talousarvion vuodelle 2022. |
| Päätös | Hyväksyttiin päätösesitys. |

9

Tilintarkastajan valinta kaudelle 2022-2025

Keva-lain 35 §:ssä käsitellään tilintarkastusta. Siinä todetaan: "Kevan tilintarkastuksesta säädetään tässä laissa ja tilintarkastuslaissa. Kevan tilintarkastukseen ei sovelleta tilintarkastuslain 5 lukua." Tilintarkastajan valinnasta ja toimikaudesta siinä todetaan: "Kevan tilintarkastajan toimikausi päättyy ja uuden tilintarkastajan toimikausi alkaa uuden tilintarkastajan valinnasta päättävän valtuutettujen kokouksen päättyessä, jollei

30.11.2021

uutta tilintarkastajaa valittaessa päätetä toisin. Valtuutettujen kokouksessa ei voida päättää, että tilintarkastajan toimikausi jatkuu toistaiseksi." Toimikauden pituudesta todetaan: "Tilintarkastajan toimikauden tai peräkkäisten toimikausien yhteenlaskettu kesto saa olla enintään kuusi vuotta. Enimmäisajan jälkeen Kevan tilintarkastaja saa osallistua uudelleen Kevan tilintarkastukseen aikaisintaan kahden vuoden kuluttua tilintarkastustehtävän päättymisestä. Jos tilintarkastajaksi on valittu tilintarkastusyhteisö, tätä momenttia sovelletaan ainoastaan päävastuulliseen tilintarkastajaan. "Tilintarkastajan pätevyydestä todetaan: "Vähintään yhden tilintarkastajan ja varatilintarkastajan on oltava KHT- tai JHT- tilintarkastaja taikka tilintarkastusyhteisö, jonka päävastuullinen tilintarkastaja on KHT- tai JHT-tilintarkastaja."

Kevan hallintosäännön 18 §:ssä todetaan: "Tilintarkastajan tehtävänä on suorittaa Kevan tilintarkastus ja antaa tilintarkastuskertomus tilintarkastuslain ja tilintarkastuksesta tehdyn sopimuksen mukaisesti. Tilintarkastajan on annettava suorittamastaan valvontatarkastuksesta kertomus hallitukselle ja toimitusjohtajalle kahdesti vuodessa." Lisäksi hallintosäännössä määritellään missä tilanteessa on annettava tilintarkastajan ilmoitus.

Kevasta annetun lain (66/2016) 9 c §:n 1 momentin mukaan hallituksen tarkastus- ja riskienhallintavaliokunta valmistelee Kevan valtuutetuille esityksen tilintarkastajan valinnasta ja palkkioista.

Lakisääteisestä tilintarkastuksesta järjestettiin julkisia hankintoja koskevien säännösten mukainen tarjouskilpailu. Kyseessä on EU-kynnysarvon ylittävä hankinta ja hankintamenettelynä käytettiin avointa menettelyä.

Tarjoajan on oltava Kevan sisäisen tarkastuksen toiminnoista riippumaton organisaatio eli valittava tilintarkastusyhteisö ei saa toimia sisäisen tarkastuksen tehtävissä. Näissä tehtävissä ennen vuotta 2022 toimiminen ei ole este tarjouksen tekemiselle.

Tarjouspyynnön kohteena oleva tilintarkastus käsittää Kevan sekä niiden kiinteistötytäryhtiöiden (115 kpl), joista Keva omistaa enemmistön, lakisääteisen tilintarkastuksen.

Poissulkemisperusteiden ja soveltuvuusvaatimusten avulla varmistetaan, että esimerkiksi tarjoajan taloudellinen tilanne on vakaa, verot ym. lakisääteiset velvollisuudet on suoritettu, tarjoajalla ei ole lainvoimaisia tuomioita ym. EU-kynnysarvon ylittävissä hankinnoissa nämä kohdat on vakioitu (ESPD-lomake).

Tarjoajien suorituskyvyn ja henkilöstön ammatillisen pätevyyden on oltava toimeksiannon laajuuteen ja laatuun nähden riittävät. Tämä pyritään varmistamaan soveltuvuusvaatimuksissa erityisesti painottaen Suomen työeläkesektorilta saatuja referenssejä ja työkokemusta. Tilintarkastusyhteisöltä vaaditaan tilintarkastuskokemusta kuuden viime vuoden ajalta joko jossain työeläkeyhtiössä tai Merimieseläkekassassa tai Kevassa. Kahdelta tarjottavan tilintarkastustiimin jäseneltä vaaditaan vähintään kahden vuoden työkokemus 10 viime vuoden ajalta joko jonkin työeläkeyhtiön, Merimieseläkekassan tai Kevan tilintarkastuksesta. Vähintään toisen heistä on

30.11.2021

pitänyt olla päävastuullisena tilintarkastajana jossain edellä mainituissa työeläkeorganisaatioissa.

Soveltuvuusvaatimusten täyttävien kesken valintaperusteena on halvin hinta. Hinta saadaan laskemalla Kevan ja sen tytäryhtiöiden tilintarkastusten hinnat yhteen kaikilta tilivuosilta 2022-2025.

Laadittava sopimus (toimeksiantokirje) kattaa Kevan ja sen tytäryhtiöiden tilikausien 2022-2025 tilintarkastuksen ja päättyy ilman eri irtisanomista, kun tilivuoden 2025 tilinpäätös on tarkastettu. Määräaikaaisuudesta huolimatta sopimus on sen voimassaollessa irtisanottavissa siten, että irtisanominen on suoritettava viimeistään 30.6. ja sopimus päättyy 31.12. Irtisanomisesta huolimatta tilintarkastusyhteisö huolehtii irtisanomisvuoden tilintarkastuksen, mukaan lukien tilinpäätöksen, suorittamisesta.

Tarjouspyyntö Kevan lakisääteisestä tilintarkastuksesta lähetettiin 25.8.2021 ja tarjoukset piti jättää 30.9.2021 klo 16.00 mennessä. Tarjouksensa jätti kaksi tilintarkastusyhteisöä.

Molemmat tarjoajat täyttivät tarjouspyyntöön sisältyneet soveltuvuusvaatimukset eikä kumpaakaan tarjoajaan kohdistu poissulkemisperusteita.

Valintaperusteena soveltuvuusvaatimusten täyttävien kesken on halvin hinta.

Tarkastus- ja riskienhallintavaliokunta (3.11.2021, § 6) päätti esittää Kevan hallitukselle ja edelleen Kevan valtuutetuille, että Kevan lakisääteiseksi tilintarkastajaksi tilivuosille 2022-2025 valitaan hinnaltaan halvimman tarjouksen tehnyt tarjoaja.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain(1397/2016) 127 §:n mukaan hankintayksikön tekemä päätös perusteluineen sekä valitusosoitus ja oikaisuohje on annettava tiedoksi kirjallisesti niille, joita asia koskee. Päätös edellä mainittuine asiakirjoineen annetaan tiedoksi käyttäen ehdokkaan ja tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa. Hankintayksikön on liitettävä tekemäänsä päätökseen valitusosoitus, jossa selostetaan, miten asia on mahdollista saattaa markkinaoikeuden käsiteltäväksi, hankintayksikön yhteystieto mainitun lain 148 §:ssä tarkoitettua ilmoitusta varten sekä ohjeet oikaisukeinon käyttämisestä (oikaisuohje), joissa selostetaan, miten ehdokas tai tarjoaja voi saattaa asian uudelleen käsiteltäväksi. Pöytäkirjan ote oikaisu- ja valitusohjeiden annetaan erikseen tiedoksi tarjoajille.

Aiempi käsittely:

Hallitus on päättänyt esityksestään kokouksessa 10.11.2021 § 8.

Esitys

Valtuutetut valitsevat Kevan lakisääteiseksi tilintarkastajaksi tilivuosille 2022-2025 tilintarkastusyhteisö PricewaterhouseCoopers Oy:n, päävastuullisena tilintarkastajana KHT Jukka Paunonen. Koko tarkastuskauden 2022-2025 palkkio yhteensä on tarjouksen mukainen 515 201 euroa (Alv 0%).

30.11.2021

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

10
Muut esille tulevat asiat

Muita asioita ei käsitelty.

11
Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.12.

VALITUSOSOITUS

Muutosta tässä kokouksessa tehtyyn päätökseen saa asianosainen ja Kevan jäsenyhteisö hakea kirjallisella valituksella Helsingin hallinto-oikeudelta. Pykälissä 1 - 5 ja 10 - 11 tehdyt päätökset eivät kuitenkaan ole oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 6 §:n perusteella valituskelpoisia.

Valituskirja on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen annettava taikka maksettuna postilähetyksenä tai lähetin välityksellä toimitettava Helsingin hallinto-oikeudelle viimeistään kolmantenäkymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaannista, tätä päivää kuitenkin mukaan lukematta ennen valitusviranomaisen viraston aukioloajan päättymistä. Jäsenyhteisön katsotaan saaneen Kevan valtuuskunnan taikka hallituksen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleisessä tietoverkossa Kevasta annetun lain (66/2016) 33 §:n 2 momentissa säädetyllä tavalla. Valituskirjan oheen on liitettävä valituksenalainen päätös viran puolesta oikeaksi todistettuna otteena tästä pöytäkirjasta, selvitys siitä, mistä valitusaika edellä sanotun mukaisesti on laskettava, sekä mahdollinen muu selvitys, johon valittaja haluaa vedota. Muutoksenhausta on muutoin voimassa, mitä hallintolainkäyttölaissa on säädetty.

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty 7.12.2021.